



รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
จังหวัดอุทัยธานี

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562
จังหวัดอุทัยธานี

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) เป็นการประเมินที่มีจุดมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดการปรับปรุงพัฒนาด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ โดยถือเป็นการประเมินที่ครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 23 มกราคม 2561 มีมติเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 – 2564 โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือ สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

จังหวัดอุทัยธานีได้ดำเนินการจัดทำรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด (งบพัฒนาจังหวัด) ประเภทงบลงทุน เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน เช่น การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงออกถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ภาครัฐ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ยุทธศาสตร์ที่ 6 การปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ “ การปรับเปลี่ยนภาครัฐ ยึดหลัก ภาครัฐของประชาชน เพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม ” และการยกระดับงานบริการประชาชนสู่ความเป็นเลิศตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และโปร่งใส ตลอดจนสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย เกี่ยวกับการปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ ในการสร้างกลไกการติดตาม และการตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ ตลอดจนตามนโยบายหลัก 12 ด้านของนโยบายรัฐบาล ด้านที่ 12 การป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกระบวนการยุติธรรม

รายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างฯ ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพ และการจัดการความเสี่ยงที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงบประมาณ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดที่สำคัญ ประกอบด้วย

1. รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

จังหวัดอุทัยธานีได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 41 โครงการ งบประมาณ 202,529,100 บาท จำแนกเป็นหมวดรายจ่าย ประกอบด้วย

- หมวดรายจ่ายงบลงทุน จำนวนเงิน 150,523,200 บาท (ร้อยละ 74.32)
- หมวดรายจ่ายประจำ จำนวนเงิน 44,399,300 บาท (ร้อยละ 21.23)
- งบรายจ่ายอื่น จำนวนเงิน 9,000,000 บาท (งบบริหารจัดการ) (ร้อยละ 4.45)

และตามประเด็นการพัฒนาจังหวัด ดังนี้

ประเด็นการพัฒนาที่ 1: สร้างคุณค่าด้านการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ควบคู่วิถีชีวิตเอกลักษณ์และวัฒนธรรมของจังหวัดสู่สากล จำนวน 5โครงการ งบประมาณ 23,696,700 บาท คิดเป็นร้อยละ 11.70 ของงบประมาณ ที่ได้รับการจัดสรร ได้แก่

ที่	โครงการ	งบประมาณ ที่ใช้จัดซื้อ จัดจ้าง (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ผลการดำเนินงาน ณ 30 ก.ย.62
1	โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดอุทัยธานี	9,000,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
2	โครงการพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยวโดยชุมชน	655,200	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
3	โครงการมหรรมของดีเมืองอุทัยธานี	4,500,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
4	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเข้าสู่สถานที่ท่องเที่ยววัดเขาหินเทิน	3,500,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
5	โครงการพัฒนาพื้นที่บึงพระชนก (สวนน้ำเฉลิมพระเกียรติ)	6,041,500	e-bidding	กันเงินไว้เบิกเหลือมปี
	รวมทั้งสิ้น 5โครงการ	23,696,700		

ประเด็นการพัฒนาที่ 2 ยกกระดับสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปให้มีคุณภาพและปลอดภัย มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น จำนวน 16 โครงการ งบประมาณ 35,144,000บาท คิดเป็นร้อยละ 17.35 ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ได้แก่

ที่	โครงการ	งบประมาณ ที่ใช้จัดซื้อ จัดจ้าง (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ผลการดำเนินงาน ณ 30 ก.ย.62
1	โครงการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตผักปลอดภัย	414,400	ตกลงราคา	-แล้วเสร็จ-
2	โครงการส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่แห้งแล้ง	570,000	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
3	โครงการส่งเสริมการสร้างเครือข่ายการผลิตปลาแรดเชิงการค้า	933,600	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
4	โครงการยกระดับกระบวนการผลิตแปรรูป และการตลาดสินค้าเกษตรแปรรูปอาหารปลอดภัยฯ	3,100,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
5	โครงการผลิตเชื้อเพลิงอัดแท่งจากเหง้ามันสำปะหลัง	330,600	ตกลงราคา	-แล้วเสร็จ-
6	โครงการธนาคารพืชอาหารสัตว์และการปลูกหญ้าอาหารสัตว์	1,950,000	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
7	โครงการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าวปลอดภัยแบบแปลงใหญ่	1,079,000	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
8	โครงการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตมันสำปะหลังแบบแปลงใหญ่	1,235,000	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
9	โครงการส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์น้ำแบบลดต้นทุน	659,900	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
10	โครงการขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณประโยชน์ในตำบลพลวงสองนาง	7,300,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
11	โครงการพัฒนากระบือพันธุ์ดี จังหวัดอุทัยธานี	3,400,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
12	โครงการพัฒนาพันธุ์กรรมและส่งเสริมการเลี้ยงไก่สามตาจังหวัดอุทัยธานี	1,600,000	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
13	โครงการก่อสร้างฝาย มข.2527 พร้อมขุดลอกหน้าฝายลำห้วยเป่า	1,100,000	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
14	โครงการบริหารจัดการน้ำในอำเภอห้วยคต	3,000,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
15	โครงการบริหารจัดการน้ำเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งอำเภอเมืองอุทัยธานี	7,649,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
16	โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสินค้าวิสาหกิจชุมชนจังหวัดอุทัยธานี	822,500	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
	รวมทั้งสิ้น 16โครงการ	35,144,000		

ประเด็นการพัฒนาที่ 3 ยกระดับการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เสริมสร้างความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อย จำนวน 20 โครงการ งบประมาณ 143,688,400 บาท คิดเป็นร้อยละ 70.94 ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ได้แก่

ที่	โครงการ	งบประมาณ ที่ใช้จัดซื้อ จัดจ้าง (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ผลการดำเนินงาน ณ 30 ก.ย.62
1	โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่ง จังหวัดอุทัยธานี	4,931,600	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
2	โครงการส่งเสริมและพัฒนาแรงงานนอกระบบจังหวัดอุทัยธานี เพื่อความยั่งยืนทางอาชีพ	1,442,600	ตกลงราคา	-แล้วเสร็จ-
3	โครงการเสริมสร้างชุมชน คนอุทัยธานี ด้วยวิถีชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง	1,900,000	ตกลงราคา	-แล้วเสร็จ-
4	โครงการเรียนรู้สัมมาชีพ อุทัยธานี ผาสูก	1,920,000	ตกลงราคา	-แล้วเสร็จ-
5	โครงการส่งเสริมคุณธรรมชาวอุทัยธานี ขับเคลื่อนชุมชนคุณธรรมน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	1,520,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
6	โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ อำเภอลานสัก ระยะที่ 1	5,700,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
7	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก อำเภอลานสัก ระยะที่ 1	5,636,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
8	โครงการพัฒนาขนส่งทางการเกษตร ระยะที่ 1	46,250,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
9	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในอำเภอทัพทัน ระยะที่ 1	9,635,500	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
10	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในอำเภอบ้านไร่ ระยะที่ 1	3,878,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
11	โครงการปรับปรุงเสริมผิวจราจรถนนลาดยางแอสฟัลติกคอนกรีตอำเภอบ้านไร่	5,614,500	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
12	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในอำเภอห้วยคต ระยะที่ 1	5,000,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
13	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในอำเภอหนองฉาง ระยะที่ 1	10,840,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
14	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ 2-7 ตำบลเนินแจง อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี	1,689,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-

ที่	โครงการ	งบประมาณ (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ผลการดำเนินงาน ณ 30 ก.ย.62
15	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในอำเภอหนองขาหย่าง ระยะที่ 1	8,340,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
16	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในอำเภอบ้านไร่ ระยะที่ 2	7,959,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
17	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในอำเภอห้วยคตระยะที่ 2	7,694,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
18	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในอำเภอหนองขาหย่าง ระยะที่ 2	1,398,600	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
19	โครงการก่อสร้าง ซ่อมแซม ปรับปรุง ถนนเพื่อการคมนาคมขนส่งภายใน อำเภอสว่างอารมณ์	3,339,600	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
20	โครงการค่าใช้จ่ายในบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	9,000,000	ตกลงราคา	-แล้วเสร็จ-
รวมทั้งสิ้น 13 โครงการ		143,688,400		

สำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง ในโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้เข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องทุกโครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างฯ ตามลำดับดังนี้

- วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) จำนวน 25 โครงการ (ร้อยละ60.97)
- วิธีสอบราคาจำนวน 10 โครงการ (ร้อยละ24.39)
- วิธีตกลงราคา จำนวน 6 โครงการ (ร้อยละ 14.64)

แผนงาน/โครงการที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 ข้างต้น เมื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของงบลงทุน มีงบประมาณเหลือจ่ายเป็นงบประมาณที่ประหยัดได้ และสามารถนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายไปโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อขยายผลโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อเพิ่มเติมเป้าหมายโครงการเดิมให้บรรลุผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้น หรือดำเนินโครงการสำรองที่อยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปี (Y2) ตามหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการ ตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และเงินเหลือจ่าย จำนวนเงินทั้งสิ้น 11,111,840 บาท

2. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2561 เห็นชอบมาตรการด้านการงบประมาณ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐ เป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายไตรมาส ประกอบด้วย

เป้าหมายการเบิกจ่าย งบประมาณ	ไตรมาสที่ 1 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 2 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 3 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 4 (ร้อยละ)
ภาพรวม	32	54	77	100
รายจ่ายประจำ	36	57	80	100
รายจ่ายลงทุน	20	45	65	100

3. ผลการวิเคราะห์งบประมาณ และการเบิกจ่ายของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 -2562 จังหวัดอุทัยธานี

ปีงบประมาณ	ได้รับจัดสรร งบประมาณ (ล้านบาท)	ผลเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ	คิดเป็นร้อยละ	เป็นลำดับที่ ประเทศ
2558	139.64	137.62	98.56	7
2559	166.41	136.55	82.06	50
2560	218.73	201.09	91.94	14
2561	360.99	337.70	93.55	1
2562	202.53	194.58	96.08	2

ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 จังหวัดอุทัยธานีมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 จำนวน 194,583,973.70 บาท (คิดเป็นร้อยละ 96.08) เป็นลำดับที่ 2 ของประเทศ (ข้อมูลจาก กรมบัญชีกลาง)

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2562 ของจังหวัดที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ (งบประมาณจังหวัด)

ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึง สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ.2562

เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากมากไปน้อย

ที่	จังหวัด	% เบิกจ่าย	ที่	จังหวัด	% เบิกจ่าย	ที่	จังหวัด	% เบิกจ่าย	ที่	จังหวัด	% เบิกจ่าย
1	สระบุรี	100.00	20	อุตรธานี	81.25	39	นครนายก	71.75	58	เพชรบุรี	64.71
2	อุทัยธานี	96.08	21	ลพบุรี	81.04	40	สตูล	71.19	59	อุบลราชธานี	61.09
3	พิษณุโลก	94.16	22	สุโขทัย	79.35	41	สงขลา	70.79	60	ลำพูน	60.36
4	บึงกาฬ	93.80	23	ระยอง	79.30	42	เพชรบูรณ์	70.45	61	เชียงใหม่	58.89
5	นครสวรรค์	92.58	24	สุพรรณบุรี	78.94	43	อ่างทอง	70.43	62	กระบี่	58.85
6	บุรีรัมย์	91.97	25	ตราด	78.63	44	พระนครศรีอยุธยา	70.40	63	สมุทรสงคราม	54.79
7	หนองคาย	91.59	26	สกลนคร	78.00	45	กาฬสินธุ์	69.91	64	ตรัง	53.55
8	สุรินทร์	90.98	27	กาญจนบุรี	77.86	46	มหาสารคาม	68.95	65	น่าน	53.25
9	สระแก้ว	89.62	28	แพร่	77.85	47	ชลบุรี	68.50	66	ปทุมธานี	50.48
10	ประจวบคีรีขันธ์	89.60	29	นครพนม	77.38	48	สิงห์บุรี	68.13	67	ระนอง	49.31
11	หนองบัวลำภู	89.36	30	ยโสธร	77.28	49	ตาก	67.56	68	สมุทรปราการ	49.22
12	ชัยนาท	88.83	31	สมุทรสาคร	76.17	50	นนทบุรี	67.29	69	มุกดาหาร	48.59
13	ชัยภูมิ	87.78	32	นครศรีธรรมราช	75.43	51	ชุมพร	67.08	70	อุดรธานี	48.11
14	นราธิวาส	87.25	33	จันทบุรี	74.33	52	กำแพงเพชร	66.82	71	แม่ฮ่องสอน	47.11
15	อำนาจเจริญ	85.45	34	ปราจีนบุรี	72.93	53	ร้อยเอ็ด	66.58	72	ภูเก็ต	45.86
16	พัทลุง	85.14	35	พะเยา	72.87	54	ราชบุรี	66.09	73	ยะลา	45.38
17	ลำปาง	82.86	36	เลย	72.67	55	นครราชสีมา	66.07	74	พังงา	41.59
18	ฉะเชิงเทรา	82.49	37	นครปฐม	72.47	56	ขอนแก่น	65.58	75	ปัตตานี	37.09
19	พิจิตร	82.10	38	ศรีสะเกษ	71.99	57	สุราษฎร์ธานี	65.22	76	เชียงใหม่	36.94

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จังหวัดอุทัยธานีได้ขอกันเงินเบิกเหลือมปี จำนวนเงิน 6,627,858 บาท โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่ขอกันไว้เบิกเหลือมปี เช่น โครงการพัฒนาพื้นที่บึงพระชนก (สวนน้ำเฉลิมพระเกียรติ) จำนวนเงิน 6,041,500 บาท หน่วยงานดำเนินการ ได้แก่ สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จังหวัดอุทัยธานี นอกนั้น เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้งบประมาณเหลือจ่าย ที่ได้รับอนุมัติให้ใช้งบประมาณ ในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

ปัญหา และอุปสรรคที่พบ ตัวอย่าง เช่น

- สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดอุทัยธานี ที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ มีบุคลากร และผู้ปฏิบัติงานไม่เพียงพอ และมีการประกาศจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง ตลอดจนมีการปรับปรุงแบบ และรายการ ให้เหมาะสมกับพื้นที่ดำเนินการ

แนวทางการแก้ไข จังหวัดอุทัยธานีได้มอบหมายให้หน่วยงานตรวจสอบ ภายในจังหวัดอุทัยธานี และสำนักงานจังหวัดอุทัยธานี เป็นหน่วยงานให้คำปรึกษา และคำแนะนำด้านกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างฯ และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุทัยธานี และองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี สนับสนุนบุคลากรด้านช่าง ในการควบคุมงานก่อสร้าง และแก้ไขแบบแปลนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งแนวทางการแก้ไขปัญหา และอุปสรรคข้างต้น ส่งผลให้โครงการพัฒนาพื้นที่บึงพระชนก (สวนน้ำเฉลิมพระเกียรติที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปี สามารถ ดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2562 เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

4. สรุปแนวทางการดำเนินงานที่ดีในการบริหารงบประมาณ ตามหลักธรรมาภิบาล ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี (งบพัฒนาจังหวัด) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จังหวัดอุทัยธานี

จากการวิเคราะห์การทำงานบริหารงบประมาณของจังหวัดที่ผ่านมา จังหวัดอุทัยธานีมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณฯ ในสัดส่วนที่สูงขึ้น อย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีปัจจัยและกลไกในการดำเนินงานที่ดี (Best Practice) ดังนี้

4.1 จังหวัดอุทัยธานีให้ความสำคัญกับการติดตาม และเร่งรัดการใช้จ่าย งบประมาณ ตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อให้เป็นไปตามแผนดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่วางไว้ และเป็นไปตามเป้าหมายของมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณตามที่รัฐบาลกำหนด ประกอบด้วย

4.2 กำหนดเป็นวาระที่สำคัญในการปฏิบัติงานของจังหวัด ที่ทุกหน่วยงานต้องให้ความสำคัญ และขับเคลื่อนการทำงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ยึดพื้นที่เป็นหลักในการทำงาน (Area-base Development Approach) ตลอดจนประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณฯ เป็นตัวชี้วัดการทำงานในการประเมินส่วนราชการ ตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของจังหวัด (ประเมินจังหวัด / ประเมินผู้บริหาร ของจังหวัด) และกรอบการจัดสรรงบประมาณฯ ในปีถัดไป

4.3 แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับ และติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด ลงพื้นที่ติดตามโครงการ และจัดประชุมเร่งรัดการทำงานรายหน่วยงาน และประชุม เร่งรัด ติดตามฯ เป็นประจำทุกเดือน เพื่อแก้ไขปัญหา และอุปสรรคในการทำงานฯ

4.4 การรายงานผลความคืบหน้า / ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการแก้ไขปัญหา ในที่ประชุมคณะกรรมการจังหวัด/หัวหน้าส่วนราชการในทุกเดือน และการประชุม คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดอุทัยธานี (ก.บ.จ. อุท.) เป็นต้น

4.5 การจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษา และให้คำแนะนำในการปฏิบัติงานฯ ให้กับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการบูรณาการความร่วมมือของสำนักงานคลังจังหวัดอุทัยธานี สำนักงานจังหวัดอุทัยธานี สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุทัยธานี และหน่วย ตรวจสอบภายในจังหวัดอุทัยธานี

4.6 สำนักงานจังหวัดอุทัยธานี โดยกลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด ได้มีการมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการกำกับเร่งรัดติดตามการ ดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณ ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2562 เป็นรายหน่วยงาน

4.7 การติดตามงานในพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี รองผู้ว่าราชการ จังหวัดอุทัยธานี หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขตตรวจราชการที่ 18 คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด อุทัยธานี เป็นต้น เพื่อติดตามความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรคในการทำงาน และพิจารณา หาแนวทางการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

4.8 การติดตามผลการเบิกจ่าย และการจัดลำดับการเบิกจ่ายของจังหวัด / กลุ่มจังหวัด จากระบบการบริหารการเงินภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกรมบัญชีกลาง ทุกสัปดาห์ เพื่อเป็นข้อมูลในการรายงานผู้บริหารของจังหวัด และปรับใช้ประโยชน์ในส่วนที่ เกี่ยวข้อง และการรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงาน เพื่อกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาค ส่วน “ ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไข และร่วมตรวจสอบ ” ตามหลักธรรมาภิบาล ผ่านช่องทางเว็บไซต์ จังหวัด www.uthaithani.go.th

4.9 จังหวัดอุทัยธานีมีการวางกรอบ และแนวทางในการเร่งรัดก่อนนี้ผูกพัน กรณีงบประมาณที่มีวงเงินงบประมาณสูง เช่น ขอความร่วมมือกำหนดให้มีการเบิกจ่ายเงิน ล่วงหน้า 15 % และการแบ่งงวดงาน หลายงวด เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่วางไว้

4.10 กรณีโครงการที่มีปัญหาอุปสรรคในการทำงาน ผู้ว่าราชการจังหวัด อุทัยธานีจะลงพื้นที่ / จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมพิจารณาหาแนวทางแก้ไข ปัญหา ในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างทันที

4.11 จังหวัดอุทัยธานีได้มีการพัฒนาความรู้ ความเข้าใจ และทักษะในการ วิเคราะห์โครงการ รวมทั้งการเขียนแผนงาน / โครงการ ให้กับส่วนราชการ และภาคีการ พัฒนาที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาปรับใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการ ประจำปีของจังหวัด เพื่อให้เกิดการพัฒนาในมิติต่าง ๆ

5. การวิเคราะห์ความเสี่ยง ปัญหาอุปสรรค/อุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณของจังหวัด

จากการกำกับติดตาม และวิเคราะห์ปัญหา และอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณของจังหวัด พบว่า สาเหตุของความเสี่ยง และปัญหาที่จังหวัดอุทัยธานี ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 รายจ่ายในภาพรวม ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด คือ

5.1 บางโครงการมีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง เนื่องจากไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือยื่นเพียงรายเดียว เป็นต้น หรือมีการปรับปรุงแบบรายการ หรือรายละเอียดโครงการให้เหมาะสมกับการดำเนินงาน ส่งผลต่อกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการพัสดุ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ตามแผนที่กำหนดไว้

5.2 การดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงไตรมาสที่ 1 - 2 เช่น ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ประชุมสัมมนาฯ ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณฯ โดยจังหวัดอุทัยธานีมีแนวทางแก้ไขปัญหาคือ การปรับแผนการทำงาน เช่น ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ประชุมสัมมนาฯ ให้ดำเนินการ และเบิกจ่ายงบประมาณฯ ให้แล้วเสร็จให้มากที่สุด ในช่วงไตรมาสที่ 2 และไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ

5.3 แผนงาน / โครงการที่สำคัญตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องมีการจัดงานในช่วงไตรมาสที่ 2 และไตรมาสที่ 3 เช่น งานเทิดพระเกียรติสมเด็จพระปฐมบรมมหาชนก ในช่วงวันที่ 1-9 เมษายน ของทุกปี จังหวัดอุทัยธานี มีแนวทางการแก้ไขปัญหาคือ การกำกับติดตาม และเร่งรัดทำงานของหน่วยงานฯ อย่างใกล้ชิด และมอบหมายเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคลังจังหวัด / สำนักงานจังหวัด รับผิดชอบการทำงาน เป็นรายหน่วยงาน

5.4 ในส่วนของงบลงทุนบางโครงการฯ มีปัญหาความพร้อมของแบบรูป รายการ ปร.4 /ปร.5 ราคากลาง และบุคลากรของหน่วยงานที่รับผิดชอบไม่เพียงพอ จังหวัดอุทัยธานีได้มีแนวทางการแก้ไขปัญหาคือ มอบหมายให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุทัยธานี เป็นหน่วยงานที่ตรวจสอบ และให้คำปรึกษาเกี่ยวกับแบบรูปรายการ ปร.4 และราคากลาง ตลอดจนขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี และเทศบาลเมืองอุทัยธานี ในการสนับสนุนบุคลากรด้านช่าง เป็นผู้ควบคุมงานของโครงการฯ เป็นต้น

5.5 โครงการที่เป็นงบลงทุน บางโครงการเป็นโครงการขนาดใหญ่ และมีระยะเวลาดำเนินการ เช่น โครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงในพื้นที่ โครงการบริหารจัดการน้ำ และโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งตามแผนปฏิบัติการ และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ จะอยู่ในช่วงไตรมาสที่ 3 - 4 ของปีงบประมาณ เป็นต้น

6. ข้อเสนอแนะ /แนวทางการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะ /แนวทางการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณ ของจังหวัดอุทัยธานีให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับใช้ในการทำงานในปีงบประมาณถัดไป ประกอบด้วย

6.1 ขั้นตอนการขออนุมัติโครงการฯ

- ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการ : หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการในแต่ละปีเป็นการล่วงหน้า และการจัดเรียงลำดับความสำคัญของโครงการตามบริบทของพื้นที่

- ความพร้อมของรูปแบบรายการ : มอบหมายหน่วยงานที่มีความชำนาญเฉพาะด้านตรวจสอบรายละเอียด และความถูกต้องของโครงการฯ เช่น สำนักงานคลังจังหวัด ในการตรวจสอบจำแนกงบรายจ่าย / คุณลักษณะครุภัณฑ์ตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ / สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดในการตรวจสอบแบบแปลนโครงการสิ่งก่อสร้าง ตลอดจนบูรณาการส่วนราชการ และหน่วยงานด้านช่าง ในพื้นที่ เพื่อประมาณการก่อสร้างและแบบแปลน

6.2 ขั้นตอนการดำเนินการตามระเบียบพัสดุ : ควรต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาทักษะ ความรู้ความเข้าใจของผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบพัสดุ และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เช่น การประชุมชี้แจง การฝึกอบรม / หรือชุดหน่วยเคลื่อนที่เร็ว ด้วยการบูรณาการความร่วมมือของสำนักงานจังหวัด สำนักงานคลังจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด เพื่อให้คำปรึกษา คำชี้แนะ และร่วมแก้ไขปัญหาไปยังหน่วยงาน และอำเภอที่รับผิดชอบโครงการ

6.3 การพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้มีประสิทธิภาพ เช่น

- การจัดทำปฏิทิน กรอบการดำเนินงานเป็นการล่วงหน้า ก่อนเริ่มปีงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการเตรียมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการล่วงหน้า และก่อนนี้ผูกพันเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ และพระราชบัญญัติงบประมาณฯ มีผลบังคับใช้ ซึ่งจะทำให้โครงการขนาดใหญ่สามารถก่อนนี้ผูกพันในส่วนของบลงทุนได้ภายในไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณ

- การบูรณาการกับหน่วยงานที่มีบูรณาการอยู่อย่างใกล้ชิด เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สคช. เพื่อเป็นที่ปรึกษาในการขับเคลื่อนการทำงานที่เกี่ยวข้อง

- การพัฒนาทักษะ และองค์ความรู้ กลยุทธ์การทำงานในสหวิทยาการสมัยใหม่ เพื่อรองรับการทำงานภายใต้สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

6.4 การติดตามประเมินผล

- การให้ความสำคัญกับการติดตามผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน การโอนทรัพย์สิน และการดูแลบำรุงรักษาเมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า และความยั่งยืนของโครงการฯ

6.5 การบูรณาการทำงาน

- การบูรณาการของทุกภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนชุมชน แผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับต่างๆ ในพื้นที่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการฯ และพัฒนาไปในทิศทางเดียวกัน

ผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง จังหวัดอุทัยธานี ตลอดจนความเสี่ยง และ ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน เป็นสิ่งบ่งชี้ให้ทราบว่า การดำเนินงานของจังหวัดอุทัยธานี กรอบ และแนวทางการทำงานที่ชัดเจน เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม มุ่งผลสัมฤทธิ์ในการทำงาน เพื่อตอบสนองประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสำคัญ ตลอดจนสอดคล้องกับการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ และมีความยืดหยุ่น ปรับเปลี่ยนตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น ปัญหาการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัส โควโรนา 2019 (COVID-19) ที่ส่งผลกระทบต่อในทุกๆ ด้าน ในวงกว้าง ตลอดจนเป็นข้อมูล ปรับใช้แนวทางหรือวิธีการแก้ไขปัญหาของจังหวัดอย่างมีคุณภาพ มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

