



รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓
จังหวัดอุทัยธานี

กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล
สำนักงานจังหวัดอุทัยธานี
โทร./โทรสาร 0-5651-1063 ต่อ 17918

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จังหวัดอุทัยธานี

ที่มา

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการทำงานของภาครัฐ ที่มุ่งพัฒนาระบบราชการไทยในเชิงสร้างสรรค์ เพื่อให้หน่วยงานของภาครัฐได้รับทราบถึงสถานะ และปัญหาของการดำเนินงานด้านคุณธรรม และความโปร่งใสขององค์กร เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปปรับใช้ในการพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการทำงาน การให้บริการ การอำนวยความสะดวก และตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนได้อย่างตรงจุด จังหวัดอุทัยธานีได้ดำเนินการจัดทำรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด (งบพัฒนาจังหวัด) ประเภทงบลงทุน เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน เช่น การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ของการทำงานให้เกิด ความคุ้มค่าสมประโยชน์ภาครัฐ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ยุทธศาสตร์ที่ 6 การปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ “ การปรับเปลี่ยนภาครัฐ ยึดหลัก ภาครัฐของประชาชน เพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม ” และการยกระดับงานบริการประชาชนสู่ความเป็นเลิศ ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และโปร่งใส ตลอดจนสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 25 60-2564) ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพตมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย เกี่ยวกับการปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ ในการสร้างกลไกการติดตาม และการตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ ตลอดจนตามนโยบายหลัก 12 ด้านของนโยบายรัฐบาล ด้านที่ 12 การป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพต มิชอบ และกระบวนการยุติธรรม

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ในส่วนของแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด (งบพัฒนาจังหวัด) ประเภทงบลงทุน ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพ และการจัดการความเสี่ยงที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงบประมาณ และข้อเสนอแนะ เป็นต้น เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ประกอบด้วย

1. รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

จังหวัดอุทัยธานีได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 25 โครงการ 1 รายการ งบประมาณ 201,998,400 บาท แยกตามหมวดงบประมาณรายจ่าย ดังนี้

- (1) งบประจำ จำนวนเงิน 32,837,600 บาท (ร้อยละ 16.26)
- (2) งบลงทุน จำนวนเงิน 160,160,800 บาท (ร้อยละ 78.29)
- (3) งบรายจ่าย จำนวนเงิน 9,000,000 บาท (ร้อยละ 4.45)

รายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

ประเด็นการพัฒนาที่ 1: สร้างคุณค่าด้านการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ควบคู่วิถีชีวิตเอกลักษณ์และวัฒนธรรมของจังหวัดสู่สากล จำนวน 8 โครงการ งบประมาณ 55,927,400 บาท คิดเป็นร้อยละ 27.68 ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ได้แก่

ที่	โครงการ	งบประมาณ ที่ใช้จัดซื้อ จัดจ้าง (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ผลการดำเนินงาน ณ 30 ก.ย.63
1	โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชิงนิเวศ สายทาง บ้าน เขาปลิวี่ -บ้านถนนใหม่ ตำบลตลุกคู่ อำเภอ ทัพทัน จังหวัดอุทัยธานี	13,500,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
2	โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยว สายทาง แยก ทาง หลวงหมายเลข3282 -บ้านผาทั่ง ตำบลห้วยแห้ง อำเภอ บ้านไร่ จังหวัดอุทัยธานี	9,000,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
3	โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชิงนิเวศ จังหวัด อุทัยธานี	14,700,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
4	โครงการส่งเสริมชุมชนท่องเที่ยว OTOP นวัตวิถี อุทัยธานี	1,648,100	พ.ร.บ.โอนงบประมาณ พ.ศ. 2563	
5	โครงการพัฒนาเพิ่มมูลค่าผ้าทอมือและเครื่องเงิน	4,029,300	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
6	โครงการตามรอยเสด็จประพาสต้นและย้อนรอย ประวัติศาสตร์	2,250,000	พ.ร.บ.โอนงบประมาณ พ.ศ. 2563	
7	โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยววัฒนธรรม เมืองอุทัยธานี	1,800,000	พ.ร.บ.โอนงบประมาณ พ.ศ. 2563	
8	โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดอุทัยธานี	9,000,000	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
รวมทั้งสิ้น 8 โครงการ		55,927,400		

ประเด็นการพัฒนาคำ 2 ยกระดับสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปให้มีคุณภาพและปลอดภัย มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น 8 โครงการ
งบประมาณ 46,985,600 บาท คิดเป็นร้อยละ 23.26 ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ได้แก่

ที่	โครงการ	งบประมาณ ที่ใช้จัดซื้อ จัดจ้าง (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ผลการดำเนินงาน ณ 30 ก.ย.63
1	โครงการพัฒนาเส้นทางขนส่งทางการเกษตร ถนนลาดยาง สายทาง แยกทางหลวงหมายเลข 333 บ้านชัยผาเรือน ตำบลหุขันธ์ อำเภอบ้านไร่ จังหวัด อุทัยธานี	18,000,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
2	โครงการพัฒนาเส้นทางขนส่งทางการเกษตร ถนนลาดยาง สายทาง บ้านสวนพลู - บ้านพลูจวง ตำบลทัพหลวง อำเภอบ้านไร่ จังหวัดอุทัยธานี	9,900,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
3	โครงการพัฒนาเส้นทางขนส่งทางการเกษตรถนนลาดยาง สายทาง บ้านชอยสามัคคี หมู่ 9 -บ้านหนองตาบาย หมู่ 13 ตำบลเมืองกาฐิ่ง อำเภอบ้านไร่ จังหวัด อุทัยธานี	7,500,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-

4	โครงการเพิ่มช่องทางการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP และผลิตภัณฑ์แปรรูปเกษตร จังหวัดอุทัยธานี	1,704,500	พ.ร.บ.โอนงบประมาณ พ.ศ. 2563	
5	โครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ครบวงจรระยะที่ 1 (2563 - 2565)	4,378,800	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
6	โครงการส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตรแปรรูปและอาหารปลอดภัยจังหวัดอุทัยธานี	3,280,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
7	โครงการพัฒนาศักยภาพสินค้าวิสาหกิจชุมชน จังหวัดอุทัยธานี	1,118,700	พ.ร.บ.โอนงบประมาณ พ.ศ. 2563	
8	โครงการพัฒนากระบือพันธุ์ดี จังหวัดอุทัยธานี	1,103,600	พ.ร.บ.โอนงบประมาณ พ.ศ. 2563	
รวมทั้งสิ้น 8 โครงการ		46,985,600		

ประเด็นการพัฒนาระดับ 3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เสริมสร้างความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อย จำนวน 8 โครงการ 1 รายการงบประมาณ 75,487,200 บาท คิดเป็นร้อยละ 37.37 ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ได้แก่

ที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้จัดซื้อจัดจ้าง (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ผลการดำเนินงาน ณ 30 ก.ย.63
1	โครงการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนทางหลวงชนบท สายทาง อนุ.5002 เทศบาลเมืองอุทัยธานี-บ.หาดทอง อ.เมือง จ.อุทัยธานี	2,000,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
2	โครงการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างบนถนนทางหลวงชนบท สายทาง อนุ.4018 แยกทล.3220-บ้านทัพทัน อ.เมือง,ทัพทัน จ.อุทัยธานี	4,000,000	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
3	โครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคม สายท่าซุง - ท่าข้ามโนนรมย์ อ.เมืองอุทัยธานี จ.อุทัยธานี	28,000,000	e-bidding	-กันเงินไว้เบิกเหลือมี-
4	โครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคม สายหนองกระดี่ อ.ทัพทัน - คลองข่อยอ.สว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี	18,500,000	e-bidding	-กันเงินไว้เบิกเหลือมี-
5	โครงการก่อสร้างสะพานท่ามะนาว ข้ามคลองทับเสลา หมู่ที่ 1 ตำบลระบำอำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี	11,670,000	e-bidding	-กันเงินไว้เบิกเหลือมี-
6	โครงการคุณภาพชีวิตดีวิถีอุไทย	967,200	ตกลงราคา	-แล้วเสร็จ-
7	โครงการเสริมสร้างชุมชน คนอุทัยธานีด้วยวิถีชีวิตเศรษฐกิจพอเพียง	1,350,000	สอบราคา	-แล้วเสร็จ-
8	โครงการค่าใช้จ่ายในบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	9,000,000	ตกลงราคา	-แล้วเสร็จ-
รวมทั้งสิ้น 8 โครงการ 1 รายการ		75,487,200		

ประเด็นการพัฒนาที่ 4 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล และเป็นระบบบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน จำนวน 2 โครงการ งบประมาณ 23,598,200บาท คิดเป็นร้อยละ 11.69 ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ได้แก่

ที่	โครงการ	งบประมาณที่ใช้จัดซื้อจัดจ้าง (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ผลการดำเนินงาน ณ 30 ก.ย.63
1	โครงการอาคารป้องกันตลิ่งแม่น้ำตากแดด ตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี	23,390,800	e-bidding	-แล้วเสร็จ-
2	โครงการส่งเสริมการผลิตพืชสมุนไพร จังหวัดอุทัยธานี	207,400	พ.ร.บ.โอนงบประมาณ พ.ศ. 2563	
รวมทั้งสิ้น 2 โครงการ		23,598,200		

- จังหวัดอุทัยธานีได้ดำเนินการปรับแผนการดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณ ในลักษณะรายจ่ายประจำ ของงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2563 และเป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) จังหวัดอุทัยธานี ครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2563 โดยปรับลดการใช้จ่ายงบประมาณ ร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำ จำนวนเงิน 3,283,760 บาท เพื่อไปดำเนินการบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019(COVID-19) และสถานการณ์ภัยแล้ง

- จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาภัยพิบัติอื่นๆ : จังหวัดอุทัยธานีได้มีการ โอนงบประมาณรายจ่าย ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2563 เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทาง การโอนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563 เพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563 ของหน่วยรับงบประมาณ ไปใช้จ่ายในการดำเนินการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาภัยพิบัติอื่นๆ : งบประมาณที่นำเข้า พ.ร.บ.โอนงบประมาณรายจ่าย ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาพรวมทั้งหมด จำนวนเงิน 2,537,184,600 บาท : จังหวัดอุทัยธานี จำนวนเงิน 19,217,000 บาท (งบประจำ) คงเหลือ จำนวนเงิน 182,781,400 บาท แยกตามหมวดงบประมาณรายจ่าย ดังนี้

- (1) งบประจำ จำนวนเงิน 13,620,600 บาท (ร้อยละ 7.45)
- (2) งบลงทุน จำนวนเงิน 160,160,800 บาท (ร้อยละ 87.63)
- (3) งบรายจ่าย จำนวนเงิน 9,000,000 บาท (ร้อยละ 4.92)

สำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง ของแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ภายหลังปรับแผนการดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณ และ พ.ร.บ.โอนงบประมาณรายจ่าย ของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ประจำปี พ.ศ. 2563 ได้เข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้อง จำนวนทั้งสิ้น 19 โครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างฯ ตามลำดับ ดังนี้

- วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) จำนวน 15 โครงการ (ร้อยละ 78.96)

- วิธีสอบราคา จำนวน 2 โครงการ (ร้อยละ 10.52)

แผนงาน/โครงการที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ข้างต้น เมื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของงบลงทุน มีงบประมาณเหลือจ่าย เป็นงบประมาณที่ประหยัดได้ และสามารถนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายไปโอนเปลี่ยนแปลง เพื่อขยายผลโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อเพิ่มเติมเป้าหมายโครงการเดิมให้บรรลุผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้น หรือดำเนินโครงการสำรองที่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปี (Y2) ตามหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการ ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และเงินเหลือจ่าย จำนวนเงินทั้งสิ้น 4,213,745 บาท

2. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

รัฐบาลได้กำหนดมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐ เป็นกลไกสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสถานการณ์ และเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงของชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และนโยบายรัฐบาล ประกอบด้วย

เป้าหมายการเบิกจ่าย งบประมาณ	ไตรมาสที่ 1 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 2 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 3 (ร้อยละ)	ไตรมาสที่ 4 (ร้อยละ)
ภาพรวม	23	54	77	100
รายจ่ายประจำ	28	58	80	100
รายจ่ายลงทุน	8	40	65	100

3. ผลการวิเคราะห์งบประมาณ และการเบิกจ่ายของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 -2563 จังหวัดอุทัยธานี

ปีงบประมาณ	ได้รับจัดสรร งบประมาณ (ล้านบาท)	ผลเบิกจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ	คิดเป็นร้อยละ	เป็นลำดับที่ ประเทศ
2558	139.64	137.62	98.56	7
2559	166.41	136.55	82.06	50
2560	218.73	201.09	91.94	14
2561	360.99	337.70	93.55	1
2562	202.53	194.58	96.08	2
2563	182.78	137.97	75.48	19

ข้อมูล ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (30 กันยายน 2563) จังหวัดอุทัยธานีได้ขอเบิกเงินเบิกเหลือมีปี ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 3 โครงการ จำนวนเงิน 44,087,922 บาท ประกอบด้วย

- โครงการก่อสร้างสะพานท่ามะนาว ข้ามคลองทับเสลา หมู่ที่ 1 ตำบลระบำอำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี จำนวนเงินที่ขอเบิกเงินไว้เบิกเหลือมีปี 7,076,000 บาท หน่วยงานดำเนินการ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุทัยธานี

- โครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคม สายหนองกระดี่ อ.ทัพทัน - คลองข่อย อ.สว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี จำนวนเงินที่ขอกันเงินไว้เบิกเหลืออมปี 17,632,000 บาท หน่วยงานดำเนินการ แขวงทางหลวงอุทัยธานี

- โครงการ พัฒนาเส้นทางคมนาคม สายท่าซุง - ทำนํ้ามโนรมย์ อ.เมืองอุทัยธานี จ.อุทัยธานี จำนวนเงินที่ขอกันเงินไว้เบิกเหลืออมปี 19,379,922 บาท หน่วยงานดำเนินการ แขวงทางหลวงอุทัยธานี

จังหวัดอุทัยธานีได้ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนงาน / โครงการฯ ที่ได้กันเงินไว้ เบิกเหลืออมปีทั้ง 3 โครงการอย่างต่อเนื่อง ซึ่งได้ดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จทุกโครงการฯ เมื่อเดือน มกราคม 2564

ปัญหา และอุปสรรคของการดำเนินงานฯ ที่ส่งผลให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตาม มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนด เนื่องจากเป็นแผนงาน / โครงการฯ ในส่วนของงบลงทุน ที่มีวงเงินงบประมาณค่อนข้างสูง และบางโครงการฯ มีการจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยวิธี e-bidding จำนวน 2 ครั้ง เนื่องจาก ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือยื่นเพียงรายเดียว เป็นต้น

4. สรุปแนวทางการดำเนินงานที่ดีในการบริหารงบประมาณ ตามหลักธรรมาภิบาล ตามแผนปฏิบัติการประจำปี (งบพัฒนาจังหวัด) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จังหวัดอุทัยธานี

ตามแนวทางการบริหารงบประมาณที่ดี (Best Practice) ของกระทรวงมหาดไทย ในการ ถอดบทเรียนการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณของจังหวัด พบว่า การทำงานบริหารงบประมาณของจังหวัด อุทัยธานีที่ผ่านมา เป็นจังหวัดที่มีผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ภาพรวมไตรมาส ที่ 3 ตามมติคณะรัฐมนตรี(ร้อยละ 77) : ลำดับที่ 3 ใน 28 จังหวัดที่ผ่านเป้าหมาย และเป็นจังหวัดที่มีผลการใช้จ่าย งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2563 : ลำดับที่ 1 ของประเทศ และผู้ว่าราชการ จังหวัดอุทัยธานี (นายณรงค์ รักษ์ร้อย) เป็นผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีผลการบริหารงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และต่อเนื่องย้อนหลัง ในลำดับต้น (รวมทั้งหมด 8 จังหวัด ได้แก่ (สระบุรี/ สุพรรณบุรี/อุทัยธานี/มหาสารคาม/ ขอนแก่น/สตูล/ร้อยเอ็ด/พะเยา) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้แสดงความชื่นชมการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้รักษามาตรฐานการปฏิบัติงานที่ดีเพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชน มาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่าย ในปีงบประมาณ พ.ศ. 256 3 จังหวัด อุทัยธานี ตัวอย่าง เช่น

1. ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีกำหนดเป็นวาระที่สำคัญในการปฏิบัติงานของจังหวัด ที่ทุก หน่วยงานต้องให้ความสำคัญในการจัดทำแผนงานโครงการเพื่อให้เกิดการพัฒนา/แก้ไขปัญหาในพื้นที่อย่างไรเพื่อให้ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของประชาชน และขับเคลื่อนการทำงานให้เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ยึดพื้นที่เป็นหลักในการทำงาน (Area-baseDevelopmentApproach)

2. ประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณฯ เป็นตัวชี้วัดการทำงานในการประเมินส่วนราชการ ตาม มาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของจังหวัด (ประเมินจังหวัด / ประเมินผู้บริหารของจังหวัด) และ กรอบการจัดสรรงบประมาณฯ ในปีถัดไป

2. จังหวัดอุทัยธานีประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อถอดบทเรียนการทำงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่ผ่านมา และมอบนโยบายแนวทางในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เช่น

- ให้ถือปฏิบัติกฎหมาย และระเบียบฯ อย่างเคร่งครัด
- เตรียมการจัดซื้อจัดจ้างฯ แบบแปลน ประมาณการราคาค่าใช้จ่าย พื้นที่ดำเนินการ และความพร้อมของหน่วยงาน /บุคลากรที่เกี่ยวข้อง
- กำหนดมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2564 เพื่อรักษาแรง

ขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจจากการใช้จ่ายและแผนการลงทุนภาครัฐ ตามเป้าหมายที่กำหนด ทุกแผนงาน / โครงการของงบลงทุน ตามแผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานบูรณาการ ต้องก่อนที่ผู้ผูกพันให้แล้วเสร็จตามกำหนด และ การบริหารกรณีมีเงินเหลือจ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างฯ

- ดำเนินการตามแผนงาน / โครงการ ให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน และแผนการ ใช้จ่ายงบประมาณฯ และให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ กันเงินไว้เบิกเหลือมปีให้น้อยที่สุด หรือไม่มีการกันเงินไว้ เบิกเหลือมปี

- แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับ และติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด ลงพื้นที่ ติดตามโครงการ และจัดประชุมเร่งรัดการทำงานรายหน่วยงาน และประชุม เร่งรัดติดตามฯ เป็นประจำทุกสัปดาห์ เพื่อแก้ไขปัญหา และอุปสรรคในการทำงาน

- การรายงานผลความคืบหน้า / ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการแก้ไข ปัญหา ในที่ ประชุมคณะกรรมการจังหวัด/หัวหน้าส่วนราชการในทุกเดือน การประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จังหวัดอุทัยธานี (ก.บ.จ. อน.) คณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกัน ระดับจังหวัด เป็นต้น

- จัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษา และให้คำแนะนำในการปฏิบัติงานฯ ให้กับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง โดยการบูรณาการความร่วมมือของสำนักงานคลังจังหวัดอุทัยธานี สำนักงานจังหวัดอุทัยธานี สำนักงาน โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุทัยธานี และหน่วยตรวจสอบภายในจังหวัดอุทัยธานีและสำนักงานจังหวัดอุทัยธานีได้ มีการมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการกำกับเร่งรัดติดตามการดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณ ตาม แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด เป็นรายหน่วยงาน

- ให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาปรับใช้ในการทำงาน การ ปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด กลุ่มจังหวัด และแหล่งงบประมาณต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการพัฒนาในมิติต่าง ๆ

5. การวิเคราะห์ความเสี่ยง ปัญหาอุปสรรค/อุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณของ จังหวัด

จากการกำกับติดตาม และวิเคราะห์ปัญหา และอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง และการ บริหารงบประมาณของจังหวัด พบว่า สาเหตุของความเสี่ยง และปัญหาที่จังหวัดอุทัยธานีไม่สามารถเบิกจ่าย งบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.256 3รายจ่ายในภาพรวม ไม่เป็นเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด คือ

5.1 บางโครงการมีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง เนื่องจากไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา หรือ ยื่นเพียงรายเดียว เป็นต้น หรือมีการปรับรูปแบบรายการ หรือรายละเอียดโครงการให้เหมาะสมกับการ ดำเนินงาน ส่งผลต่อกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการพัสดุ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ตาม แผนที่กำหนดไว้

5.2 โครงการที่เป็นงบลงทุน บางโครงการเป็นโครงการขนาดใหญ่ และมีระยะเวลาดำเนินการ เช่น โครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงในพื้นที่ โครงการบริหารจัดการน้ำ และ โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งตามแผนปฏิบัติการ และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ จะ อยู่ในช่วงไตรมาสที่ 3 - 4 ของปีงบประมาณ เป็นต้น

5.3 สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่แพร่ขยายในวงกว้าง ส่งผล การดำเนินงาน และการขับเคลื่อนกิจกรรมของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ที่ต้องมีการชุมนุมคนจำนวนมาก ส่งผลให้มี การปรับแผนการดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณ และ พ.ร.บ.โอนงบประมาณรายจ่าย ของจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด ประจำปี พ.ศ. 2563 ในส่วนของงบประจำฯ เป็นต้น

6. ข้อเสนอแนะ /แนวทางการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะ /แนวทางการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงบประมาณ ของจังหวัดอุทัยธานีให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับใช้ในการทำงานในเชิงงบประมาณ ถัดไป ประกอบด้วย

- กำหนดเป็นวาระที่สำคัญในการปฏิบัติงานของจังหวัด
- ขั้นตอนการขออนุมัติโครงการ
- ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการ : หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการในแต่ละปีเป็นการล่วงหน้า และการจัดเรียงลำดับความสำคัญของโครงการตามบริบทของพื้นที่
- ความพร้อมของรูปแบบรายการ : มอบหมายหน่วยงานที่มีความชำนาญเฉพาะด้าน ตรวจสอบรายละเอียด และความถูกต้องของโครงการฯ เช่น สำนักงานคลังจังหวัด ในการตรวจสอบจำแนกงบรายจ่าย / คุณลักษณะครุภัณฑ์ตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ /สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดในการตรวจสอบแบบแปลนโครงการสิ่งก่อสร้าง ตลอดจนบูรณาการส่วนราชการ และหน่วยงานด้านช่าง ในพื้นที่เพื่อประมาณการก่อสร้างและแบบแปลน
- ขั้นตอนการดำเนินการตามระเบียบพัสดุฯ : ควรต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาทักษะความรู้ความเข้าใจของผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบพัสดุฯ และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เช่น การประชุมชี้แจง การฝึกอบรม /หรือชุดหน่วยเคลื่อนที่เร็ว ด้วยการบูรณาการความร่วมมือของสำนักงานจังหวัด สำนักงานคลังจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด เพื่อให้คำปรึกษา คำชี้แนะ และร่วมแก้ไขปัญหาไปยังหน่วยงาน และอำเภอที่รับผิดชอบโครงการ
- การพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้มีประสิทธิภาพ เช่น การจัดทำปฏิทิน กรอบการดำเนินงานเป็นการล่วงหน้า ก่อนเริ่มปีงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการเตรียมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการล่วงหน้า และก่อนนี้ผู้กักพื้นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ และพระราชบัญญัติงบประมาณฯ มีผลบังคับใช้ ซึ่งจะทำให้โครงการขนาดใหญ่สามารถกักพื้นที่ผู้กักพื้นที่ในส่วนของบลงทุนได้ภายในไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณ
- การบูรณาการกับหน่วยงานที่มีบูรณาการอย่างใกล้ชิด เช่น กระทรวง มหาดไทย สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สคช. เพื่อเป็นที่ปรึกษาในการขับเคลื่อนการทำงานที่เกี่ยวข้อง
- การพัฒนาทักษะ และองค์ความรู้ กลยุทธ์การทำงานในสหวิทยาการสมัยใหม่ เพื่อรองรับการทำงานภายใต้สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป
- การติดตามประเมินผล : การให้ความสำคัญกับการติดตามผลสัมฤทธิ์จากการปฏิบัติงาน การโอนทรัพย์สิน และการดูแลบำรุงรักษาเมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า และความยั่งยืนของโครงการฯ
- การบูรณาการทำงานของทุกภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนชุมชน แผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับต่างๆ ในพื้นที่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการฯ และพัฒนาไปในทิศทางเดียวกัน

